TOČKA 23.

Prijedlog Odluke o drugim pravima iz rada dužnosnika Karlovačke županije

PREDLAGATELJ - ŽUPANICA

IZVJESTITELJ - BERNARDO PAHOR, pročelnik Upravnog odjela župana

Raspravu je proveo Odbor za Proračun i financije.

REPUBLIKA HRVATSKA
KARLOVAČKA ŽUPANIJA
ŽUPAN

KLASA: 024-02/23-01/12
URBROJ: 2133-01-01/07-23-21
Karlovac, 14. studenog 2023.

Na temelju članka 47. Statuta Karlovačke županije (Glasnik Karlovačke županije broj 29/23), županica Karlovačke županije donosi

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Odluke o drugim pravima iz rada dužnosnika Karlovačke županije i upućuje Županijskoj skupštini na raspravu i usvajanje.

2. Za izvjestitelja određuje se Bernardo Pahor, pročelnik Upravnog odjela župana.

DOSTAVITI:
1. Predsjednik Županijske skupštine
2. Bernardo Pahor, pročelnik Upravnog odjela župana
3. Upravni odjel župana
4. Pismohrana

REPUBLIKA HRVATSKA 2. KARLOVAČKA ŽUPANIJA KARLOVAC ŽUPAN

ŽUPANICA

Martina Furdek-Hajdin, dipl.ing.arh.

REPUBLIKA HRVATSKA
KARLOVAČKA ŽUPANIJA
UPRAVNI ODJEL ŽUPANA

KLASA: 024-02/23-02/23
URBROJ: 2133-01-01/01-23-1
Karlovac, 15. studeni 2023. godine

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

PREDMET:	Prijedlog Odluke o drugim pravima iz rada dužnosnika Karlovačke županije
PREDLAGATELJ:	Županica
IZVJESTITELJ:	Bernardo Pahor, dipl.pol., pročelnik Upravnog odjela župana
NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE:	Županijska skupština
PRAVNI TEMELJ:	Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20), Statut Karlovačke županije (Glasnik Karlovačke županije br. 29/23)
OBRAZLOŽENJE PREDMETA:	Člankom 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 36/09, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19, 144/20) propisano je da dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti imaju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja. Člankom 7. točkom d) Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 143/21) propisano je da je obveznicima navedenog Zakona zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Vezano uz navedenu odredbu , Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa je 31. siječnja 2022. godine donijelo Smjernice o zabrani primitka dodatne naknade iz članka 7. točke d) Zakona o sprječavanju sukoba interesa (143/21) temeljem ugovora o radu ili drugog ugovora iz radnog odnosa, a 12. travnja 2022. godine Dopunu Smjernice o zabrani primitka dodatne naknade, kojima se obrazlaže koje se sve potpore, pomoći te naknade stvarnih troškova ne smatraju dodatnim naknadama za obnašanje javne dužnosti. Međutim, dana 20. svibnja 2022. godine, isto Povjerenstvo dalo je očitovanje da se Dopuna Smjernice o zabrani primitka dodatne naknade ne odnosi na čelnike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ali da do isplate primitaka čelnicima JLPRS, a koji ne predstavljaju dodatnu naknadu, može doći ukoliko je to propisano zakonom ili općim aktom donesenim na temelju zakona. Ministarstvo pravosuđa i uprave je 28. studenoga 2022. godine, vezano uz prava lokalnih dužnosnika, u svom dopisu utvrdilo da lokalni dužnosnici, osim zakonom utvrđenog prava na plaću i staž osiguranja, nesporno imaju pravo na naknadu materijalnih troškova

nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, što bi bili npr. putni i drugi troškovi nastali u vezi s obnašanjem dužnosti – troškovi prijevoza, dnevnica za službeno putovanje, kao i neka druga prava – npr. pravo na korištenje službenog automobila, pri čemu bi takva prava u vezi s obnašanjem dužnosti svakako trebala biti uređena aktom jedinice. Što se tiče prava na isplatu novčane naknade za podmirenje troškova prehrane, nema zapreke da se isto propiše općim aktom jedinice i za lokalne dužnosnike. Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa članak 5. stavak 1. točku 2. ZSSI, tumači na način da obveznici istodobno uz primanje plaće mogu primiti i druge naknade stvarnih troškova povezanih s obnašanjem javne dužnosti, jer se ne radi o zabranjenom primitku, pri čemu to mora biti propisano zakonom, odnosno podzakonskim aktom, odnosno drugim općim aktom koji se primjenjuje na lokalne dužnosnike u JLPRS. Naknade drugih troškova odnose se na dnevnice za službeno putovanje u tuzemstvu i inozemstvu, naknade troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom, naknade prijevoznih troškova na službenom putovanju, novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane te naknade troškova smještaja u svezi s radnim odnosom (režijski troškovi, najamnina) te obveznik može koristiti stanove, prijevozna sredstva, računala i mobitele koji su u vlasništvu poslodavca ili ih čini dostupnim obvezniku temeljem nekog drugog pravnog osnova (npr. leasing). Također, uz plaću za obnašanje javne dužnosti, lokalni dužnosnici mogu primiti i uplatu premije za slučaj ozljede na radu, putno osiguranje za službeno putovanje, osiguranje od menadžerske odgovornosti, potporu za novorođenče i potporu za slučaj smrti člana uže obitelji, međutim isto mora biti propisano određenim zakonom ili općim aktom kojim se uređuju prava lokalnog dužnosnika. S obzirom na navedeno, predlaže se Županijskoj skupštini Karlovačke županije donošenje predmetne Odluke.

PROČELNIK

Bernardo Pahor, dipl.pol.

REPUBLIKA HRVATSKA
KARLOVAC
UPRAVNI ODJEL ŽUPANA
KARLOVAČKA ŽUPANIJA

REPUBLIKA HRVATSKA
KARLOVAČKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

KLASA:
URBROJ:
Karlovac,

PRIJEDLOG

Na temelju članaka 35. i 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine broj 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 31. Statuta Karlovačke županije (Glasnik Karlovačke županije br. 29/23), Županijska skupština Karlovačke županije na ____ sjednici održanoj ____ 2023. godine donosi

ODLUKU
o drugim pravima iz rada dužnosnika Karlovačke županije

Članak 1.

Ovom Odlukom uređuju se druga prava iz rada dužnosnika Karlovačke županije (dalje u tekstu: dužnosnici).

Izrazi koji se koriste u ovoj Odluci, a imaju rodno značenje, koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

Članak 2.

Za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici koji svoju dužnost obavljaju profesionalno imaju, osim prava na plaću, pravo na staž osiguranja i ostvaruju prava iz zdravstvenog i mirovinskog osiguranja te imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Karlovačke županije.

Pored plaće koju primaju za obnašanje dužnosti, dužnosnici ostvaruju pravo na plaćanje premija osiguranja za slučaj ozljede na radu, putnog osiguranja za službeno putovanje, potporu za novorođenče, potporu za slučaj smrti člana uže obitelji, osiguranje od menadžerske odgovornosti te novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Karlovačke županije.

Članak 3.

Za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici koji svoju dužnost obavljaju volonterski, imaju osim prava na naknadu za rad, imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Karlovačke županije.

Članak 4.

Za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici imaju pravo na korištenje službenog automobila, mobilnog uređaja i prijenosnog računala u vlasništvu Karlovačke županije za službene potrebe sukladno aktima Karlovačke županije.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu osmi dan od dana objave u Glasniku Karlovačke županije.

PREDSJEDNIK
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE

mr.sc. Vlado Jelkovac

Dostaviti:
1. Upravni odjel župana
2. Upravni odjel za financije
3. Služba za unutarnju reviziju
4. Glasnik Karlovačke županije
5. Pismohrana

REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

Broj: 711-I-134-R-34/22-01-17
Zagreb, 31. siječnja 2022.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 32. stavka 1. podstavka 4. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine" broj 143/21, u daljnjem tekstu: ZSSI/21), u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, daje sljedeću

SMJERNICU

Sukladno članku 7. točci d) ZSSI/21-a obveznici navedeni u članku 3. Zakona, koji temeljem ugovora o radu ili drugog ugovora iz radnog odnosa obnašaju javnu dužnost, ne smiju pored plaće koju primaju za njezino obnašanje ostvarivati druge primitke, osim ako drugim zakonom nije drukčije propisano, kao što su isplate božićnice, regresa za godišnji odmor, dara za dijete, bonusa za ostvarene rezultate poslovanja te uplate u dobrovoljni mirovinski fond, dodatno zdravstveno osiguranje, životno osiguranje i sl., jer se drugi primici isplaćeni uz plaću ne mogu smatrati plaćom obveznika, već drugim dodatkom za obnašanje javne dužnosti.

Obrazloženje

Člankom 3. ZSSI/21-a određen je krug obveznika na koje se primjenjuju odredbe toga Zakona. Osim obveznika navedenih u stavku 1. toga članka, sukladno stavku 2. istog članka odredbe ZSSI/21-a primjenjuju se i na druge obnašatelje dužnosti koje imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske.

Člankom 5. stavkom 1. točkom 2. ZSSI/21-a propisano je da je plaća obveznika svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 7.. točkom d) ZSSI/21-a propisano je da je obveznicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u presudi, poslovni broj: Usž-4335/19-3 od 14. listopada 2021., tumači da se prigodne nagrade do propisanog iznosa, božićnica i regres za godišnji odmor ne smatraju plaćom dužnosnika u smislu odredbe članka 4. stavka 1. tada važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine", broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13.,

57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI/11-a), već primitci dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti.

U navedenoj presudi sud obrazlaže da primanje isplata dodatnih naknada predstavlja povredu zabrane propisane člankom 7. točkom d) ZSSI/11-a tumačeći da se na radno-pravni status dužnosnika primjenjuju i odredbe ZSSI/11-a, te da zaključenje ugovora o radu dužnosnika s tijelom javne vlasti ne isključuje od primjene odredbu članka 7.. točke d) ZSS/11-a.

Imajući u vidu da odredbe novog ZSSI/21-a, koji je stupio na snagu 25. prosinca 2021., na istovjetan način u članku 7. točki d) zabranjuju primanje dodatnih naknada kako je to bilo propisano u članku 7. točki d) ZSSI/11-a, te da je plaća u članku 5. stavku 1. točki 2. ZSSI/21-a definirana na identičan način kao u članku 4. stavku 1. ZSSI/11-a, obrazloženje iz navedene presude primjenjuje se u cijelosti na obveznike iz članka 3. ZSSI/21-a.

Osim navedenih primitaka, isplate dara za dijete, bonusa za ostvarene rezultate poslovanja i sl. kao i uplate u dobrovoljni mirovinski fond te dodatnog zdravstvenog osiguranja, premije životnog osiguranja i sl., na koje obveznici imaju pravo sukladno sklopljenom ugovoru, također predstavljaju dodatne naknade za obnašanje javne dužnosti, čiji je primitak zakonski zabranjen.

Slijedom navedenog, obveznici koji temeljem ugovora o radu ili drugog ugovora obnašaju javnu dužnost ne smiju uz primanje plaće istodobno primiti navedene dodatne naknade za obnašanje javne dužnosti, jer bi u tom opsegu ugovoreno pravo bilo suprotno navedenoj zakonskoj odredbi.

REPUBLIKA HRVATSKA 2 ZAGREB POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Nataša Novaković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Obveznicima, svima
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

Broj: 711-I-518-R-34/22-02-17
Zagreb, 12. travnja 2022.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 32. stavka 1. podstavka 4. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine" broj 143/21, u daljnjem tekstu: ZSSI/21), u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, daje sljedeću

DOPUNU SMJERNICE

O ZABRANI PRIMITKA DODATNE NAKNADE

I. Obveznici navedeni u članku 3. stavku 1. i 2. ZSSI/21-a, koji temeljem ugovora o radu ili svakog drugog akta o zasnivanju radnog odnosa obnašaju javnu dužnost, smiju pored plaće koju primaju za njezino obnašanje od poslodavca ostvarivati sljedeće novčane primitke:

- dnevnice za službeno putovanje u tuzemstvu i inozemstvu, naknade troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom, naknade prijevoznih troškova na službenom putovanju, naknade za korištenje privatnog automobila u službene svrhe, novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane, naknade troškova smještaja u svezi s radnim odnosom (režijski troškovi, najamnina), te koristiti službene stanove, prijevozna sredstava, računalo i mobitel,

- plaćanje premija osiguranja za slučaj ozljede na radu, putnog osiguranja za službeno putovanje te osiguranja od menadžerske odgovornosti,

- potporu za novorođenče, potporu za slučaj smrti člana uže obitelji, potporu zbog invalidnosti radnika, potporu za slučaj smrti radnika, potporu zbog neprekidnog bolovanja,

- otpremninu zbog odlaska u mirovinu, otpremninu zbog prestanka radnog odnosa, otpremninu zbog ozljede na radu ili profesionalne bolesti, povećanje osnovice plaće za navršene godine radnog staža, te od poslodavca plaćene edukacija povezane s obnašanjem javne dužnosti, odnosno u svrhu stjecanja određenih certifikata ili potvrda koji su pretpostavka za obavljanje određenih poslova u tijelu javne vlasti,

jer isti primici ne predstavljaju dodatnu naknadu za obnašanje javne dužnosti čiji bi primitak bio suprotan članku 7. točki d) Zakona.

III. Obveznici nemaju pravo na plaćeno članstvo u strukovnim komorama, kao niti na plaćene troškove sistematskog zdravstvenog pregleda za vrijeme trajanja radnog odnosa, jer bi se radilo o dodatnoj naknadi za poslove obnašanja javne dužnosti.

II. Iako plaćanje police dopunskog zdravstvenog osiguranja predstavlja primanje nedopuštene dodatne naknade, obveznici iz točke I. izreke mogu koristiti usluge do isteka ugovorenog razdoblja ukoliko je polica dopunskog osiguranja u cijelosti plaćena prije stupanja ZSSI/21-a na snagu temeljem sklopljenog ugovora.

Obrazloženje

Člankom 5. stavkom 1. točkom 2. ZSSI/21-a propisano je da je plaća obveznika svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 7. točkom d) ZSSI/21-a propisano je da je obveznicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Povjerenstvo je dana 31. siječnja 2022. dalo Smjernicu Broj: 711-I-134-R-34/22-01-17, kojom je ukazano obveznicima navedenima u članku 3. Zakona, koji temeljem ugovora o radu ili drugog ugovora iz radnog odnosa obnašaju javnu dužnost, da ne smiju pored plaće koju primaju za njezino obnašanje ostvarivati druge primitke, osim ako drugim zakonom nije drukčije propisano, kao što su isplate božićnice, regresa za godišnji odmor, dara za dijete, bonusa za ostvarene rezultate poslovanja te uplate u dobrovoljni mirovinski fond, dodatno zdravstveno osiguranje, životno osiguranje i sl., jer se ovi primici isplaćeni uz plaću ne mogu smatrati plaćom obveznika, već drugim dodatkom za obnašanje javne dužnosti, sukladno članku 7. točci d) ZSSI/21-a.

Povjerenstvo je nakon stupanja ZSSI/21-a na snagu dana 25. prosinca 2021. zaprimilo veći broj zahtjeva novih zakonskih obveznika koji temeljem ugovora o radu ili drugog akta o zasnivanju radnog odnosa obnašaju javnu dužnost, kojima se traži mišljenje mogu li uz plaću za obnašanje javne dužnosti ostvarivati druge oblike novčanih primitaka iz radnog odnosa ugovorene prije nego što su postali obveznici, a koji nisu bili izričito navedeni ovom Smjernicom.

Isti se primici odnose na različite vrste naknada troškova koje su isplaćuju vezano za obnašanje javne dužnosti i različite oblika potpora i pomoći te se stoga u svrhu edukacije obveznika u pitanjima sukoba interesa dopunjuje navedena Smjernica.

Povjerenstvo polazeći od članka 5. stavka 1. točki 2. ZSSI/21-a kojom je propisano da se plaćom obveznika ne smatra naknada putnih, ali i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti, a vezano za članak 7. točku d) Zakona kojom je zabranjeno primiti dodatnu naknadu za obnašanje javne dužnosti, tumači da obveznik istodobno uz primanje plaće može primiti i druge naknade stvarnih troškova povezanih s obnašanjem javne dužnosti, jer se ne radi o zabranjenom primitku iz navedene zakonske odredbe.

Naknade drugih troškova za obnašanje javne dužnosti odnose se na dnevnice za službeno putovanje u tuzemstvu i inozemstvu, naknade troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom, naknade prijevoznih troškova na službenom putovanju, naknade za

korištenje privatnog automobila u službene svrhe, novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane, te naknade troškova smještaja u svezi s radnim odnosom (režijski troškovi, najamnina), te koristiti službene stanove, prijevozna sredstva, računala i mobitel, koji su u vlasništvu poslodavca ili ih isti čini dostupnim obvezniku temeljem nekog drugog pravnog osnova (npr. leasing vozila).

Osim toga, obveznik istodobno uz primanje plaće ima pravo i na plaćanje premija osiguranja za slučaj ozljede na radu, putnog osiguranja za službeno putovanje te osiguranja od menadžerske odgovornosti, imajući u vidu da su navedeni slučajevi osiguranja povezani s rizicima koji nastaju ili su povezani s obnašanjem javne dužnosti.

Nadalje, osim naknada stvarnih troškova, Povjerenstvo tumači da obveznici mogu primiti različite oblike potpora i pomoći koji se u pravilu isplaćuju namjenski i jednokratno kao oblik međuradničke solidarnosti, ukoliko nastupe izvanredne okolnosti koje su povod za isplatu, jer niti ove isplate ne predstavljaju zabranjenu dodatnu naknadu na plaću.

Navedeno se odnosi na potpore za novorođenče, potpore za slučaj smrti člana uže obitelji, potpore zbog invalidnosti radnika, potpore za slučaj smrti radnika te potpore zbog neprekidnog bolovanja.

Također, obveznici imaju pravu na otpremninu zbog odlaska u mirovinu, otpremninu zbog prestanka radnog odnosa zbog proteka mandata ili drugog neskrivljenog razloga, te otpremninu zbog ozljede na radu ili profesionalne bolesti, jer se ne radi o primicima koji se isplaćuju uz plaću, već su u svezi s prestankom radnog odnosa, kao i na propisano ili ugovoreno uvećanje osnovice plaće za navršene godine radnog staža, kada se povećava sama osnovna plaća obveznika.

U odnosu na plaćanje edukacije i stručnih usavršavanja od strane tijela javne vlasti u kojem obnašaju dužnosti, isti bi mogli biti plaćeni ako bi svrha edukacije ili usavršavanja, koji bi trajali određeno kraće vremensko razdoblje, bilo stjecanje stručnih znanja i vještina povezanih s obnašanjem javne dužnost, odnosno ako bi iste imale za cilj stjecanje certifikata koji je pretpostavka za obavljanje određenih poslova u tijelu javne vlasti (npr. poslovi javne nabave), s obzirom da bi u ovome slučaju edukacije i usavršavanje bili ponajprije u javnom interesu.

Članstvo u pojedinim strukovnim komorama može biti pretpostavka za obavljanje određenih poslova, ali isto je ponajprije povezano s osobom koja kroz članstvo u komori stječe licencu, koja je strogo osobna (neprenosiva) i vezana je za stručne kvalifikacije osobe te predstavlja preduvjet da bi se određena javna dužnost uopće mogla obnašati, pri čemu obveznik poslove temeljem licence može obavljati i u privatnom aranžmanu nevezano za javnu dužnost, slijedom čega teret plaćanja članarine u strukovnoj komori treba snositi obveznik.

Obveznici nemaju pravo na plaćanje troškova sistematskog zdravstvenog pregleda za vrijeme trajanja radnog odnosa, jer se ne bi radilo o naknadi stvarnih troškova povezanoj sa

obnašanjem javne dužnosti, kao niti o primitku koji bi bio isplaćen ako bi nastupila izvanredna okolnost koja je temelj za isplatu, već o dodatnoj naknadi za poslove obnašanja javne dužnosti.

Iako obveznici nemaju pravo na podmirenje police dopunskog i dodatnog zdravstvenog osiguranja, na što je ukazano Smjernicom od 31. siječnja 2022., Povjerenstvo uvažava okolnost da su police osiguranja novih obveznika zaključene prije njihova stupanja na dužnost kao i da bi raskid ugovora mogao imati štetne posljedice za ugovaratelja osiguranja, te bi stoga obveznik mogao koristiti zdravstvene usluge do isteka ugovorenog razdoblja ukoliko je polica u cijelosti plaćena temeljem sklopljenog ugovora o dopunskom zdravstvenom osiguranju prije stupanja ZSSI/21-a na snagu.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Obveznicima, svima
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

Broj: 711-I-1786-P-270/22-02-21
Zagreb, 20. svibnja 2022.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković, kao predsjednice Povjerenstva, Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, i Aleksandre Jozić-Ileković, kao članova Povjerenstva, na temelju članka 32. stavka 1. podstavka 3., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine" broj 143/21., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Cecilije Tolo,** za davanjem očitovanja Povjerenstva, na 172. sjednici održanoj dana 20. svibnja 2022.g. daje sljedeće

OČITOVANJE

I. **Dopuna Smjernice Povjerenstva, broj: 711 -I-518-R-34/22-02-17 od dana 12. travnja 2022., odnosi se na obveznike navedene u članku 3. ZSSI-a koji temeljem ugovora o radu ili drugog ugovora iz radnog odnosa obnašaju javnu dužnost, slijedom čega se ista ne odnosi na čelnike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.**

II. **Do isplate onih primitaka općinskim načelnicima, gradonačelnicima, županima i njihovim zamjenicima koji ne predstavljaju dodatnu naknadu u smislu članka 7. točke d) ZSSI-a može doći ukoliko je to propisano zakonom ili općim aktom donesenim na temelju zakona.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem očitovanja Povjerenstva podnijela je Cecilija Tolo. U knjigama ulazne pošte Povjerenstva zahtjev je zaprimljen 16. svibnja 2022. pod poslovnim brojem 711-U-5203-P-270/22-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj P-270/22.

Člankom 8. stavcima 3. i 4. ZSSI-a propisano je da su u slučaju dvojbe predstavlja li neko ponašanje povredu odredaba navedenog Zakona, obveznici dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva obveznika dati obrazloženo mišljenje.

Zahtjev u ovom predmetu podnesen je od strane osobe koja nije obveznik postupanja iz članka 3. ZSSI-a, ali se njegov sadržaj odnosi na tumačenje odredbi ZSSI-a, stoga Povjerenstvo povodom podnesenog zahtjeva daje sljedeće očitovanje.

Podnositeljica u zahtjevu navodi da isti podnosi vezano za Dopunu Smjernice o zabrani primitka dodatne naknade od 12. travnja 2022. u kojoj je, među ostalim, navedeno da obveznici

iz članka 3. stavaka 1. i 2. ZSSI-a, koji temeljem ugovora o radu ili svakog drugog akta o zasnivanju radnog odnosa obnašaju javnu dužnost, smiju pored plaće ostvarivati određene novčane primitke. Navodi da su u navedenom članku Zakona kao obveznici navedeni i čelnici izvršne vlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovi zamjenici.

Podnositeljica traži mišljenje Povjerenstva, imajući u vidu da navedeni obveznici ne zasnivaju radni odnos temeljem ugovora ili drugoga akta, već se samo deklaratornim aktom utvrđuje da su izabrani te da stupaju na dužnost, slijedom čega zasnivaju radni odnos sui generis, odnosi li se ova Dopuna Smjernice na njih. Napominje da su joj poznate brojne sudske odluke, mišljenja Ministarstva uprave i Povjerenstva o nepripadajućim im pravima, kao i o onima koja im pripadaju, te da je upoznata s obvezom jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o ukidanju ili izmjeni svojih do tada važećih općih akata/odredbi, sukladno Uputi za postupanje Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015., što su sve jedinice provele.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 34. propisano je da su župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici obveznici ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi (Narodne novine" broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20 u daljnjem tekstu: Zakon o lokalnoj i područnoj samoupravi) propisano je da je izvršno tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave u općini općinski načelnik, u gradu gradonačelnik i u županiji župan.

Člankom 40. Zakon o lokalnoj i područnoj samoupravi propisano je da se općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihov zamjenik biraju na neposrednim izborima sukladno posebnom zakonu.

Člankom 5. stavkom 1. točkom 2. ZSSI propisano je da je plaća obveznika svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 7. točkom d) ZSSI propisano je da je obveznicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u presudi, poslovni broj: Usž-4335/19-3 od 14. listopada 2021., tumači da se prigodne nagrade do propisanog iznosa, božićnica i regres za godišnji odmor ne smatraju plaćom dužnosnika u smislu odredbe članka 4. stavka 1. tada važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine", broj 26/11,, 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI/11), već primitcima dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Dana 31. siječnja 2022.g. Povjerenstvo je donijelo Smjernicu broj 711-I-134-R-34/22-01-17 kojom je, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, obrazložilo da odredbe novog

ZSSI-a koji je stupio na snagu 25. prosinca 2021., na istovjetan način u članku 7. točki d) zabranjuju primanje dodatnih naknada kako je to bilo propisano u članku 7. točki d) ZSSI/11-a, te da je plaća u članku 5. stavku 1. točki 2. ZSSI-a definirana na identičan način kao u članku 4. stavku 1. ZSSI/11-a, slijedom čega se obrazloženje iz navedene presude primjenjuje u cijelosti na obveznike iz članka 3. ZSSI-a.

Nadalje, dana 12. travnja 2022.g. Povjerenstvo je donijelo Dopunu Smjernice broj 711 - I-518-R-34/22-02-17 u kojoj je obrazloženo koje se sve potpore, pomoći te naknade stvarnih troškova ne smatraju dodatnim naknadama za obnašanje javne dužnosti, odnosno koje sve naknade obveznici mogu primiti pa je, između ostalog, Povjerenstvo utvrdilo da obveznici u tijelu javne vlasti u kojem obnašaju dužnost mogu primiti naknadu za topli obrok kao i da isti imaju pravo na korištenje službenih vozila 24 sata ukoliko je isto određeno ugovorom o radu ili drugim aktom kojim se uređuje njihov radno-pravni odnos.

Povjerenstvo utvrđuje da je Ministarstvo uprave, Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, dana 10. lipnja 2015.g. donijelo Uputu za postupanje u pogledu prava lokalnih dužnosnika, KLASA: 023-01/15-01/67, URBROJ: 515-02-02/1-15-1 u kojoj se navodi da je temeljni zakon kojim se uređuju prava lokalnih dužnosnika (općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika) Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.).

U Uputi Ministarstva uprave se citira odredba članka 90.a navedenog Zakona kojom je propisano da lokalni dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada te da se vrijeme obavljanja dužnosti uračunava u staž osiguranja, a lokalni dužnosnici koji dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad te se ističe da su osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad kao i druga prava vezano za profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika odnosno župana i njihovih zamjenika određuju posebnim zakonom, a taj posebni zakon je Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.).

U Uputi se također tumači da odredbama navedenih Zakona, osim prava na plaću i staž osiguranja za dužnosnike koji dužnost obavljaju profesionalno te prava na naknadu za rad ako istu obavljaju volonterski, nisu propisana druga prava za lokalne dužnosnike. Ističe se da prava dužnosnika koji dužnost obnašaju na lokalnoj razini proizlaze iz izbora istih osoba na dužnost u jedinici lokalne samouprave, a ne iz službeničkog statusa, stoga obavljanje dužnosti lokalnih dužnosnika nije isto što i rad na službeničkom radnom mjestu, niti se s istim može izjednačiti po bilo kojoj osnovi te se niti prava iz kolektivnih ugovora ne mogu odnositi na dužnosnike, neovisno o tome obavljaju li dužnost profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa.

U Uputi se navodi da dužnosnici ostvaruju prava iz mirovinskog i zdravstvenog osiguranja, dok se u pogledu pojedinih materijalnih prava u Uputi navodi da lokalni dužnosnici

imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, kao što su putni i drugi opravdani troškovi nastali u obnašanju dužnosti (troškovi prijevoza, dnevnica za službeno putovanje), kao i nekih drugih prava, poput prava na korištenje službenog automobila, pri čemu se iznosi mišljenje da bi takva prava lokalnih dužnosnika trebalo urediti zasebnim aktom.

Dopuna Smjernice Povjerenstva broj: 711 -I-518-R-34/22-02-17 od dana 12. travnja 2022. odnosi se na obveznike navedene u članku 3. ZSSI-a koji temeljem ugovora o radu ili drugog ugovora iz radnog odnosa obnašaju javnu dužnost, slijedom čega se ne odnosi na izvršna tijela, odnosno čelnike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao obveznike u smislu ZSSI-a, jer isti obnašaju dužnost temeljem rezultata provedenih izbora te ne sklapaju ugovor o radu.

Iako se Dopuna Smjernice ne odnosi na njih, ukazuje se kako do isplate primitaka općinskim načelnicima, gradonačelnicima, županima i njihovi zamjenicima, a koji ne predstavljaju dodatnu naknadu u smislu članka 7. točke d) ZSSI-a, može doći ukoliko je to propisano zakonom ili općim aktom donesenim na temelju zakona.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

Dostaviti:
1. Cecilija Tolo, putem e-maila
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

KLASA: 024-02/22-01/130
URBROJ: 514-07-02/01-22-03

Zagreb, 28. studenoga 2022.

GRAD DUBROVNIK
Upravni odjel za gospodarenje imovino, opće i pravne poslove
Pročelnica Marijeta Hladilo
mhladilo@dubrovnik.hr

PREDMET: Pravo lokalnih dužnosnika
- odgovor, *daje se*

VEZA: Dopis KLASA: 110-03/22-01/02, URBROJ: 2117-1-08-22-01 od 21. rujna 2022.

Ministarstvo pravosuđa i uprave zaprimilo je dopis naznačene brojčane oznake kojim je, nastavno na Uputu nekadašnjeg Ministarstva uprave KLASA: 023-01/15-01/167, URBROJ: 515-02-02/1-15-2 od 10. lipnja 2015. godine, a u svezi mišljenja Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa Broj: 711-I-535-M-95/22-02-21 od 25. veljače 2022. godine, zatraženo mišljenje o pravima lokalnih dužnosnika, konkretno ostvaruju li lokalni dužnosnici pravo na troškove prijevoza, naknadu za topli obrok, pomoć za rođenje djeteta te pomoć za smrt člana obitelji.

Slijedom navedenog, Ministarstvo pravosuđa i uprave, u okviru svojeg zakonom propisanog djelokruga, daje sljedeći odgovor:

Uvodno se ukazuje da je Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) u članku 90.a stavku 1. propisano je da općinski načelnici, gradonačelnici i župani te njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja.

Dakle, Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi osim prava na plaću općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika koji dužnost obavljaju profesionalno i staž osiguranja, kao i prava na naknadu za rad ako dužnost obavljaju volonterski, ne propisuju druga prava za lokalne dužnosnike.

Ildl_swL10aGJoy1e0bgWg

Osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju se posebnim zakonom – Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine", broj 28/10).

Vezano uz pitanje prava lokalnih dužnosnika nekadašnje Ministarstvo uprave donijelo je Uputu, uvodno naznačenu, kojom su detaljno obrazložena pitanja koja se odnose na prava lokalnih dužnosnika, a koja su uređena propisima iz djelokruga tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, prije svega Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i kao i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Stav iznesen u Uputi potvrđen je Presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske Poslovni broj: Usoz-57/14-6 („Narodne novine", broj 36/15), a navedena Presuda potvrđena je Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske U-III-273/2016 od 17. travnja 2019. godina.

Ovom prilikom nećemo ponavljati izneseni stav Ministarstva i Suda, već, kao ključno, istaknuti da je u obrazloženju svoje Presude Visoki upravni sud, među ostalim, a što je bitno za ovaj upit, istaknuo da lokalni dužnosnici ne mogu ostvarivati druga materijalna prava (regres za korištenje godišnjeg odmora, pravo na novčanu pomoć, kolektivno osiguranje, jubilarnu nagradu, dar za djecu, božićnicu) s obzirom da to sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi mora biti zakonom propisano.

Što se tiče spomenutog mišljenja Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, dužni smo ukazati da je Povjerenstvo, među ostalim, nadležno za davanje mišljenja radi primjene odredaba Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine", broj 143/21). Ministarstvo pravosuđa i uprave nije ovlašteno ocjenjivati mišljenja drugih državnih tijela, niti tumačiti njihove akte, međutim vezano uz predmetnu problematiku smatramo potrebnim navesti sljedeće:

Kao prvo, potrebno je istaknuti da se predmetno mišljenje Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, koje se spominje u upitu Grada Dubrovnika, odnosi na ravnatelje, odnosno predsjednike uprave regionalnih i lokalnih razvojnih agencija, a koji nisu ni državni ni lokalni dužnosnici već, prema općim propisima o radu, zaposlenici lokalnih akcijskih grupa.

Nesporno je da su temeljem članka 3. Zakona o sprječavanju sukoba interesa obveznici predmetnog Zakona, među ostalim, župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici te ravnatelji odnosno predsjednici uprava regionalnih i lokalnih razvojnih agencija.

Međutim, osobe koje obavljaju navedene dužnosti nisu u istom statusu. Naime, općinski načelnici, gradonačelnici i župani te njihovi zamjenici se biraju na lokalnim izborima; oni niti se primaju i raspoređuju u službu rješenjem, niti sklapaju ugovor o radu, već obnašaju dužnost temeljem rezultata provedenih izbora, dok su ravnatelji odnosno predsjednici uprava regionalnih i lokalnih razvojnih agencija zaposlenici agencija temeljem ugovora o radu.

U smislu navedenog, općinski načelnici gradonačelnici i župani ne mogu se vezano za obavljanje svoje dužnosti i ostvarivanje prava s osnove obavljanja dužnosti promatrati u istom kontekstu kao osobe koje su zaposlene sukladno općim propisima o radu, budući da se lokalni dužnosnici ne zapošljavanju već biraju na izborima.

lldl_swL10aGJoy1e0bgWg

Dakle, lokalni dužnosnici, osim zakonom utvrđenog prava na plaću i staž osiguranja, nesporno imaju pravo na naknadu materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, što bi bili npr. putni i drugi troškovi nastali u vezi s obnašanjem dužnosti – troškovi prijevoza, dnevnica za službeno putovanje, kao i neka druga prava – npr. pravo na korištenje službenog automobila, pri čemu bi takva prava u vezi s obnašanjem dužnosti svakako trebala biti uređena aktom jedinice.

Lokalni dužnosnici ne mogu, međutim, ostvarivati druga materijalna prava – pravo kao što je regres za korištenje godišnjeg odmora, jubilarna nagrada, dar za djecu, božićnica i sl.

Slijedom navedenog, a u odnosu na zaprimljeni upit i pitanja vezana za konkretna prava, Ministarstvo ističe sljedeće:

Što se tiče pitanja naknade za topli obrok, Ministarstvo ukazuje da relevantni zakonski propisi iz djelokruga ovog Ministarstva ne sadrže odredbe o navedenom.

Međutim, analogijom prava na dnevnicu na koju dužnosnik ima pravo, a koja je namijenjena za pokriće izdataka prehrane i prijevoza, Ministarstvo je mišljenje da ne bi bilo zapreke da se pravo na isplatu novčane naknade za podmirenje troškova prehrane propiše općim aktom jedinice i za lokalne dužnosnike, u kojem slučaju bi dužnosnik ostvario navedeno pravo ako je ono propisano općim aktom jedinice. Pri tome je potrebno voditi računa da na bilo koji način ne dođe do zlouporabe ostvarivanja predmetnog prava, primjerice na način da se to pravo ostvaruje kroz trošak reprezentacije ili da je topli obrok već osiguran (primjerice organiziran u kantini jedinice, organizirana dostava hrane i sl.).

Ujedno, koristimo priliku skrenuti pozornost na porezni tretman naknade za topli obrok koji je reguliran posebnim propisima – Zakonom o porezu na dohodak („Narodne novine“ br. 115/16, 106/18, 121/19, 32/20 i 138/20) te Pravilnikom o porezu na dohodak („Narodne novine“ br. 10/17, 128/17, 106/18, 1/19, 80/19, 1/20, 74/20, 138/20 i 1/21), primjena kojih je u djelokrugu Ministarstva financija.

Što se tiče pomoći za rođenje djeteta te pomoć za smrt člana obitelji, ukazuje se da se ne radi o pravima, već eventualnim „izrazima solidarnosti“ koji se mogu temeljiti na odluci predstavničkog tijela jedinice, odnosno riječ je o potporama koje jedinica samostalno utvrđuje i propisuje svojim općim aktom. U tom slučaju se radi o pitanjima koja samostalno utvrđuje i propisuje jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave svojim općim aktom te stoga nije riječ o pravima koja bi proizlazila iz zakonskih odredbi, već se primjenjuju akti jedinice.

Na kraju što se tiče troškova prijevoza, kao što je već istaknuto, lokalni dužnosnici ostvaruju pravo na naknadu materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, a što su svakako troškovi prijevoza.

REPUBLIKA HRVATSKA 2 ZAGREB

DRŽAVNI TAJNIK

Sanjin Rukavina

O tome obavijest:

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa
info@sukobinteresa.hrUjedno.

IIdI_swL10aGJoy1e0bgWg