



Klasa: 401-01/22-01/17
Ur.broj: 2133-04/04-22-01

UPUTA

**ZA IZRADU PRIJEDLOGA I DOSTAVU PRIJEDLOGA FINANCIJSKIH PLANOVA
UPRAVNIH TIJELA TE PRORAČUNSKIH I IZVANPRORAČNSKOG KORISNIKA
PRORAČUNA KARLOVAČKE ŽUPANIJE**

ZA RAZDOBLJE 2023. – 2025. GODINE

Karlovac, kolovoz 2022. godine

Sadržaj:

UVOD.....	3
1.1. Uvodna riječ	3
1.2. Najznačajnije promjene u izradi Proračuna za razdoblje 2023. – 2025. godine	4
2. TEMELJNE MAKOREKONOMSKE PRETPOSTAVKE ZA IZRADU PRIJEDLOGA PRORAČUNA	5
3. OPIS PLANIRANIH POLITIKA KARLOVAČKE ŽUPANIJE	5
3.1. Ciljevi i planirane politike Karlovačke županije	5
3.2. Provedbeni program Karlovačke županije za mandatno razdoblje 2021. - 2025. godine	6
4. SUSTAV RZNICE KARLOVAČKE ŽUPANIJE.....	6
4.1. Web planiranje.....	6
4.2. Odgovornost za planiranje i izvršavanje proračuna odnosno finansijskog plana ...	7
5. PRIKAZ RAČUNA PRIHODA I RASHODA PRORAČUNA KARLOVAČKE ŽUPANIJE ZA RAZDOBLJE	8
2023. – 2025. GODINE	8
6. OKVIRNI LIMITI PRIJEDLOGA FINANSIJSKIH PLANOVA.....	11
6.1. Upravni odjeli Županije	11
6.1.1. <i>Proračunski korisnici u sklopu funkcija koje se decentraliziraju</i>	12
6.1.2. <i>Ostali proračunski korisnici</i>	14
6.1.3. <i>Vijeća nacionalnih manjina</i>	14
6.2. Všegodišnji plan uravnoveženja	14
7. METODOLOGIJA I NOVOSTI KOD IZRADE PRORAČUNA KARLOVAČKE ŽUPANIJE ZA RAZDOBLJE 2023. – 2025. GODINE	15
8. HODOGRAM AKTIVNOSTI.....	17
9. PRILOZI.....	17

UVOD

1.1. Uvodna riječ

Prema Zakonu o proračunu, Ministarstvo financija sastavlja Uputu za izradu proračuna JLP(R)S i dostavlja je JLP(R)S do 20. kolovoza tekuće godine. Na temelju Upute Ministarstva financija i u skladu s odredbama članka 26. Zakona o proračunu (NN br. 144/21), upravno tijelo za financije izrađuju uputu za izradu i dostavu prijedloga finansijskih planova upravnih tijela te proračunskih i izvanproračunskih korisnika JLP(R)S,

S obzirom da Ministarstvo financija nije u propisanom roku objavilo Upute za izradu proračuna JLP(R)S za razdoblje 2023. - 2025. godine, a zbog obuhvata proračunskih korisnika i kompleksnosti proračunskog procesa Upravni odjel za financije izradio je ove Upute za izradu Proračuna Karlovačke županije za razdoblje 2023. - 2025. godine.

Po primitku Uputa Ministarstva financija, Upravni odjel za financije će napraviti dopunu ovih Uputa.

Upute za izradu Proračuna Karlovačke županije za razdoblje 2023. - 2025. godine sadrže sljedeće:

- Temeljne makorekonomске pretpostavke za izradu prijedloga Proračuna
- metodologiju izrade proračuna Karlovačke županije
- ciljeve i planirane politike Karlovačke županije
- procjenu prihoda i rashoda Proračuna Karlovačke županije za razdoblje 2023. – 2025.
- okvirne limite prijedloga finansijskog plana po proračunskim korisnicima
- metodologiju izrade prijedloga finansijskog plana proračunskog i izvanproračunskog korisnika
- hodogram aktivnosti
- obrasce
- šifre i nazive programa
- procjenu prihoda planiranih po upravnim odjelima i izvorima sredstava.

Svi proračunski korisnici i izvanproračunski korisnik Županije obvezni su pristupiti izradi prijedloga svojih planova primjenjujući metodologiju u skladu sa Zakonom o proračunu („NN“ br. 144/21), Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i računskom planu (NN br. 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20) i Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama (NN br. 26/10, 120/13 i 1/20).

Važnost procesa planiranja prepoznata je i u kontekstu davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti temeljem Zakona o fiskalnoj odgovornosti (NN br. 139/10, 19/14 i 111/18) i Uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i Izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (NN 78/11, 106/12, 130/13, 19/15, 119/15 i 95/19).

Čelnik jedinice područne (regionalne) samouprave, proračunskog i izvanproračunskog korisnika odgovoran je za zakonito i pravilno planiranje i izvršavanje proračuna odnosno finansijskog plana.

Proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo, poštivajući trogodišnji proračunski okvir. Proračun za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu donose se na razini skupine (druga razina računskog plana). Ovakav način donošenja

proračuna omogućava veću fleksibilnost u izvršavanju proračuna i finansijskog plana, što je od važnosti za realizaciju programskog planiranja.

1.2. Najznačajnije promjene u izradi Proračuna za razdoblje 2023. – 2025. godine

➤ **Uvođenje eura kao službene valute u RH od 01.01.2023. godine**

Zakonom o uvođenju eura kao službene valute u RH (NN 57/22, 88/22) propisano je da se iznosi u Uputama za izradu proračuna za razdoblje 2023. – 2025. godine iskazuju u eurima. Proračun koji se donosi za razdoblje 2023. – 2025. biti će donesen i iskazan u eurima obzirom da se od 01. siječnja mora omogućiti izvršavanje Proračuna u novoj službenoj valuti.

Službeni tečaj konverzije kune u euro usvojen je 12. srpnja 2022. godine te iznosi 1 euro = 7,53450 kuna. Svi iznosi u ovim Uputama iskazani su u eurima, prema utvrđenom tečaju konverzije.

Upravni odjeli, (izvan)proračunski korisnici trebaju izraditi svoje finansijske planove s iznosima iskaznim u eurima.

➤ **Novi Zakon o proračunu**

Novi Zakon o proračunu stupio je na snagu 01. siječnja 2022. godine, a primjenjuje se na proračunski proces 2023. – 2025. godinu.

U nastavku se navode najznačajnije promjene koje se odnose na izradu i donošenje proračuna i finansijskih planova (izvan)proračunskih korisnika.

- Plan za proračunska godina i projekcije za sljedeće dvije godine donose se na razini skupine ekonomske klasifikacije (druga razina).
- Obrazloženje proračuna sastoji se od obrazloženja općeg dijela i obrazloženja posebnog dijela proračuna. Obrazloženje postaje sastavni dio proračuna/finansijskog plana, čime mu se daje veći značaj te se detaljno propisuje njegov sadržaj.
- Finansijski plan proračunskog korisnika sadržajno se izjednačava sa sadržajem proračuna, a Zakonom se detaljno propisuje postupak predlaganja i donošenja.
- Obveza izrade višegodišnjeg plana uravnoteženja, kao posebnog dokumenta koji se donosi uz proračun odnosno finansijski plan, ako (izvan)proračunski korisnici ne mogu prenjeni višak ili manjak zbog njegove veličine u cijelosti podmiriti/iskoristiti u jednoj proračunskoj godini.

2. TEMELJNE MAKOREKONOMSKE PRETPOSTAVKE ZA IZRADU PRIJEDLOGA PRORAČUNA

S obzirom da Upute Ministarstva financija kao što je uvodno naglašeno još nisu objavljene, u nastavku se daje prikaz dostupnih makroekonomskih pokazatelja usvojenih na Vladi RH u travnju 2022. godine u okviru Programa konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2023. – 2025. (https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/2022-croatia-convergence-programme_hr.pdf).

U tablici 1. u nastavku daje se prikaz značajnih makorekonomskih pokazatelja usvojenih u Programu konvergencije.

Tablica 1. Značajni makroekonomski pokazatelji za razdoblje 2021. – 2025. godine

Pokazatelj	2021.	Projekcija 2022.	Projekcija 2023.	Projekcija 2024.	Projekcija 2025.
BDP, realni rast (u %)	10,2	3,0	4,4	2,7	2,5
Stopa nezaposlenosti (u %)	7,6	6,3	5,6	5,2	5,0
Indeks potrošačkih cijena, promjena (%)	2,6	7,8	3,7	2,5	2,2

Izvor: Vlada RH, Program konvergencije RH 2023. – 2025.

3. OPIS PLANIRANIH POLITIKA KARLOVAČKE ŽUPANIJE

3.1. Ciljevi i planirane politike Karlovačke županije

Županijska skupština Karlovačke županije je na 16. sjednici, održanoj 7. lipnja 2019. godine, donijela Odluku o donošenju Razvojne strategije Karlovačke županije 2016-2020+ (Glasnik Karlovačke županije 26a/2019.).

Županijskom razvojnom strategijom Karlovačke županije, određeni su strateški ciljevi kojima se stvaraju uvjeti za jačanje konkurentnosti i realizaciju razvojnih potencijala, nastoji se ostvariti održiv društveno-gospodarski razvoj svih dijelova županije.

Usvojena tri strateška cilja odnose se na sljedeće:

Strateški cilj 1: Oživljavanje i održiv razvoj ruralnog područja

1. Konkurentna poljoprivreda i ruralni razvoj
2. Unapređenje ruralnog turizma
3. Razvitak primarne infrastrukture

Strateški cilj 2: Stvaranje radnih mjeseta i unapređenje kvalitete života

1. Konkurentno gospodarstvo
2. Unapređenje i dostupnost društvenih (javnih) usluga stanovništvu
3. Unaprjeđenje održive poljoprivredne proizvodnje
4. Razvoj ljudskih potencijala

Strateški cilj 3: Održivi razvoj prostora i učinkovito upravljanje razvojem županije

1. Razvoj komunalne i prometne infrastrukture
2. Očuvanje prirode i okoliša
3. Podrška potpomognutim područjima i područjima s razvojnim posebnostima
4. Učinkovito upravljanje razvojem

3.2. Provedbeni program Karlovačke županije za mandatno razdoblje 2021. - 2025. godine

Sukladno članku 24. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave obvezno je donijeti provedbeni program za vrijeme trajanja mandatnog razdoblja izvršnog tijela jedinice koji vrijedi za predmetni mandat.

Provedbeni program Karlovačke županije (link: https://kazup.hr/images/dokumenti/ured_zupana/PP_K%C5%BD_2021-25._Odluka_1512_2021.pdf) je kratkoročni akt strateškog planiranja povezan s višegodišnjim proračunom, a odnosi se na mandatno razdoblje te opisuje prioritetne mјere i aktivnosti za provedbu ciljeva iz povezanih, hijerarhijski viših akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Jedno od temeljnih polazišta Provedbenog programa jest ravnomjeran razvoj svih krajeva Karlovačke županije.

4. SUSTAV RZNICE KARLOVAČKE ŽUPANIJE

4.1. Web planiranje

Sustavom Web planiranja omogućen je unos financijskih planova korisnika i upravnih tijela Županije u jedinstveni sustav riznice. Navedenim sustavom omogućena je lakša komunikacija u izradi financijskih planova, kako korisnika s nadležnim upravnim tijelima županije, tako i upravnih tijela županije s UO za financije u izradi konsolidiranih financijskih planova Županije.

Prijedlog financijskog plana za 2023. - 2025. godinu upravna tijela i proračunski korisnici izrađuju u programskoj aplikaciji Riznica.

Sukladno odredbama članka 9. Pravilnika o proračunskim klasifikacijama sve aktivnosti i programe, **nadležno upravno tijelo** utvrđuje i grupira u programa, a zatim programe, aktivnosti i projekte prijavljuje upravnom tijelu za financije.

Upravni odjel za financije Karlovačke županije kroz sustav Riznice otvara potrebne nove pozicije Proračuna i nove aktivnosti/projekte te im određuje nazive i brojčane oznake.

U slučaju da proračunski korisnici i Upravna tijela Županije traže otvaranje nove aktivnost/tekući projekt/kapitalni projekt potreba za istim treba biti detaljno obrazložena, te mora postojati ishodište za otvaranje nove aktivnosti/projekta.

Otvaranje novih pozicija Proračuna, upravna tijela i proračunski korisnici Županije dostavljaju kroz obrazac ZZOP – zahtjev za otvaranje pozicija Proračuna. Ispunjeni i ovjereni Obrazac dostavlja se na e-mail financije@kazup.hr uz naznaku „ZZOP – zahtjev za otvaranje pozicije Proračuna“.

Sve pozicije koje korisnici i upravna tijela zatraže moraju biti navedene u jednom ZZOP obrascu, isti se ne dostavlja ako u sustavu već postoji odgovarajuća pozicija. Prije slanja navedenog zahtjeva proračunski korisnik i nadležno upravno tijelo dužni su izvršiti provjeru u sustavu Riznice, odnosno utvrditi da li je već ranije evidentirana pozicija sa istim proračunskim klasifikacijama.

Upravna tijela Županije i proračunski korisnici dužni su kroz sustav Riznice do roka naznačenog pod točkom 1. Hodograma aktivnosti unijeti Plan i projekcije, te ga predložiti do statusa „20 – predložen“.

Nakon što korisnici izvrše unos finansijskog plana u sustav riznice, te isti dovedu do statusa „20 – predložen“, upravno tijelo za financije vršit će pregled dostavljenih finansijskih planova.

U slučaju da se utvrdi potreba za dodatnim izmjenama i dopunama predloženi finansijski plan, UO za financije vraća u status „10 - otvoren“ i šalje obavijest nadležnim upravnim tijelima koja su dužna po primitku obavijesti bez odgode izvršiti usklađenje.

Ukoliko nema potreba za dodatnim usklađenjem, predloženi plan UO za financije stavlja u status „30 – zaključan“.

Statusom „40 – konsolidiran“ Upravni odjel za financije zaključuje Prijedlog Plana te se isti s navedenim statusom dostavlja prema Uredju župana za potrebe usvajanja na Županijskoj skupštini.

Nakon što Županijska skupština usvoji Proračun, UO za financije će isti dovesti u status „50 – usvojen“.

4.2. Odgovornost za planiranje i izvršavanje proračuna odnosno finansijskog plana

Člankom 17. Zakona o proračunu utvrđena je odgovornost za predmetni proces kako kod JLP(R)S tako i kod proračunskog i izvanproračunskog korisnika.

Odlukom o prijenosu ovlasti i odgovornosti na pročelnike Upravnih odjela Karlovačke županije prenose se ovlasti i odgovornosti za planiranje i izvršavanje rashoda i izdataka, preuzimanje i verifikaciju obveza, izdavanje zahtjeva za plaćanje proračuna i proračunskih korisnika na teret proračunskih sredstava, utvrđivanje prava naplate prihoda i primitaka te poduzimanje svih potrebnih mjera za naplatu prihoda i potraživanja iz svoje nadležnosti.

Pročelnici su sukladno nadležnosti odgovorni za namjensko, zakonito, svrhovito, učinkovito i ekonomično raspolaganje proračunskim sredstvima, čime se međutim ne isključuje odgovornost čelnika, uz poštivanje načela razdvajanja dužnosti.

5. PRIKAZ RAČUNA PRIHODA I RASHODA PRORAČUNA KARLOVAČKE ŽUPANIJE ZA RAZDOBLJE

2023. – 2025. GODINE

Sukladno odredbama Zakona o proračunu obvezno je uključivanje svih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka proračunskih korisnika u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, sukladno ekonomskoj, programskoj, funkcijskoj, organizacijskoj, lokacijskoj klasifikaciji te izvorima financiranja. Najveća se pozornost daje planiranju **poreza na dohodak** budući da on predstavlja najizdašniji županijski prihod.

Projekcija prihoda i rashoda za razdoblje 2023. – 2025. godinu temeljena je na izvornim prihodima Karlovačke županije:

- izvori: 01 Opći prihodi i primici,
- 03 Vlastiti prihodi županije,
- 04 Prihodi za posebne namjene,
- izvor 05 – pomoći za decentralizirane funkcije,
- izvor 01-1 Opći prihodi i primici-dodatni udio u porezu na dohodak-potres,
- izvor 05-1 Pomoći-UDUKŽ, te ne uključuje ostale prihode s osnova pomoći i projekata iz fondova Europske unije.

Upravna tijela i proračunski korisnici Županije dužni su u Proračun Karlovačke županije za 2023. – 2025. godinu uključiti sredstva s osnova izvora pomoći za projekte i drugih izvora financiranja na temelju ugovorenih i planiranih ugovora i sve ostale planirane prihode i primitke.

U nastavku se daje procjena prihoda/primitaka i rashoda/izdataka Proračuna Karlovačke županije za razdoblje 2023. -2025. godine:

Projekcija prihoda/primitaka po izvorima financiranja Karlovačke županije za 2023. – 2025. (bez proračunskih korisnika)

- u eurima -

Oznaka	Ostvarenje 2021.	I REBALANS 2022.	PROJEKCIJA 2023.	PROJEKCIJA 2024.	PROJEKCIJA 2025.
1	2	3	4	5	6
SVEUKUPNO	28.857.454,55	33.223.915,59	20.016.007,36	22.459.533,80	20.128.821,75
izvor: 01 Opći prihodi i primici	14.701.700,49	12.274.028,79	8.162.452,72	10.605.979,16	8.275.267,10
6 Prihodi poslovanja	8.967.444,40	7.150.231,59	8.147.189,59	7.377.397,31	7.510.120,11
61 Prihodi od poreza	8.894.019,00	7.094.047,38	8.049.638,33	7.279.846,04	7.412.568,85
64 Prihodi od imovine	1.698,99	2.455,37	3.981,68	3.981,68	3.981,68
65 Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	71.726,42	53.689,02	93.569,58	93.569,58	93.569,58
68 Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	0,00	39,82	0,00	0,00	0,00
7 Prihodi od prodaje nefinansijske imovine	14.158,00	0,00	0,00	0,00	0,00
72 Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	14.158,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8 Primici od finansijske imovine i zaduživanja	13.017,32	15.296,30	15.263,12	15.263,12	15.263,12
81 Primljene otplate (povrati) glavnice danih zajmova	2.270,55	3.318,07	3.318,07	3.318,07	3.318,07
83 Primici od prodaje dionica i udjela u glavnici	10.746,78	11.945,05	11.945,05	11.945,05	11.945,05
84 Primici od zaduživanja	0,00	33,18	0,00	0,00	0,00
9 Vlastiti izvori	5.707.080,76	5.108.500,90	0,00	3.213.318,73	749.883,87
92 Rezultat poslovanja	5.707.080,76	5.108.500,90	0,00	3.213.318,73	749.883,87
01-1 Opći prihodi i primici - dodatni udio u porezu na dohodak – potres*	0,00	2.912.109,63	1.625.854,40	1.625.854,40	1.625.854,40
6 Prihodi poslovanja	0,00	1.625.854,40	1.625.854,40	1.625.854,40	1.625.854,40
61 Prihodi od poreza	0,00	1.625.854,40	1.625.854,40	1.625.854,40	1.625.854,40
9 Vlastiti izvori	0,00	1.286.255,23	0,00	0,00	0,00
92 Rezultat poslovanja	0,00	1.286.255,23	0,00	0,00	0,00
izvor: 03 Vlastiti prihodi	4.985,73	5.454,01	4.778,02	4.778,02	4.778,02
6 Prihodi poslovanja	4.985,73	5.043,47	4.778,02	4.778,02	4.778,02
66 Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	4.985,73	5.043,47	4.778,02	4.778,02	4.778,02
9 Vlastiti izvori	0,00	410,55	0,00	0,00	0,00
92 Rezultat poslovanja	0,00	410,55	0,00	0,00	0,00
izvor: 04 Posebne namjene	400.274,85	249.567,80	212.356,49	212.356,49	212.356,49
6 Prihodi poslovanja	265.638,21	191.277,39	212.356,49	212.356,49	212.356,49
64 Prihodi od imovine	132.206,30	118.611,65	119.450,53	119.450,53	119.450,53
65 Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	133.431,91	72.665,74	92.905,97	92.905,97	92.905,97
9 Vlastiti izvori	134.636,64	58.290,41	0,00	0,00	0,00
92 Rezultat poslovanja	134.636,64	58.290,41	0,00	0,00	0,00
izvor: 05 Pomoći	10.633.852,10	11.894.085,59	8.364.006,56	8.364.006,56	8.364.006,56
6 Prihodi poslovanja	10.816.635,02	11.862.757,82	8.364.006,56	8.364.006,56	8.364.006,56
63 Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	10.816.635,02	11.856.904,74	8.364.006,56	8.364.006,56	8.364.006,56
65 Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	0,00	5.853,08	0,00	0,00	0,00
9 Vlastiti izvori	-182.782,92	31.327,77	0,00	0,00	0,00
92 Rezultat poslovanja	-182.782,92	31.327,77	0,00	0,00	0,00

izvor: 05-1 POMOĆI - UDUKŽ	1.780.899,95	1.810.140,80	1.645.762,82	1.645.762,82	1.645.762,82
6 Prihodi poslovanja	1.645.762,82	1.645.762,82	1.645.762,82	1.645.762,82	1.645.762,82
63 Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	1.645.762,82	1.645.762,82	1.645.762,82	1.645.762,82	1.645.762,82
9 Vlastiti izvori	135.137,13	164.377,98	0,00	0,00	0,00
92 Rezultat poslovanja	135.137,13	164.377,98	0,00	0,00	0,00
izvor: 05-2 POMOĆI - potres	663.614,04	178.201,98	0,00	0,00	0,00
9 Vlastiti izvori	663.614,04	178.201,98	0,00	0,00	0,00
92 Rezultat poslovanja	663.614,04	178.201,98	0,00	0,00	0,00
izvor: 07 Prihodi od nefinansijske imovine i nadoknade šteta s osnova osiguranja	25.739,69	20.396,11	796,34	796,34	796,34
6 Prihodi poslovanja	407,06	172,54	132,72	132,72	132,72
64 Prihodi od imovine	407,06	172,54	132,72	132,72	132,72
7 Prihodi od prodaje nefinansijske imovine	21.989,71	1.327,23	663,61	663,61	663,61
71 Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine	20.264,32	1.327,23	663,61	663,61	663,61
72 Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	1.725,40	0,00	0,00	0,00	0,00
9 Vlastiti izvori	3.342,92	18.896,34	0,00	0,00	0,00
92 Rezultat poslovanja	3.342,92	18.896,34	0,00	0,00	0,00
izvor: 503 POMOĆI IZ NENADLEŽNIH PRORAČUNA - KORISNICI	753,55	1.327,23	0,00	0,00	0,00
6 Prihodi poslovanja	753,55	1.327,23	0,00	0,00	0,00
63 Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	753,55	1.327,23	0,00	0,00	0,00
izvor: 56 Fondovi EU-a	641.943,92	3.873.245,89	0,00	0,00	0,00
6 Prihodi poslovanja	772.652,12	3.956.012,10	0,00	0,00	0,00
63 Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	752.055,52	3.922.537,97	0,00	0,00	0,00
65 Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	20.596,60	33.474,12	0,00	0,00	0,00
9 Vlastiti izvori	-130.708,20	-82.766,21	0,00	0,00	0,00
92 Rezultat poslovanja	-130.708,20	-82.766,21	0,00	0,00	0,00
izvor: 611 Donacije	3.690,22	5.357,75	0,00	0,00	0,00
6 Prihodi poslovanja	3.690,22	5.357,75	0,00	0,00	0,00
66 Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	3.690,22	5.357,75	0,00	0,00	0,00

Napomena: Radi lakšeg evidentiranja dodatnog udjela u porezu na dohodak u 2022. godini otvoren je poseban podizvor financiranja 01-1 Opći prihodi i primici - dodatni udio u porezu na dohodak – potres koji služi za lakše praćenje namjenskih sredstava sukladno Zakonu o obnovi.

Projekcija rashoda/izdataka Karlovačke županije za 2023. - 2025. (bez proračunskih korisnika)

U nastavku su prikazane projekcije rashoda s osnova izvora financiranja 01 Opći prihodi i primici. Rashodi koji se financiraju iz ostalih izvora financiranja, Upravna tijela Županije ista planiraju sukladno propisima i odgovarajućim programima/aktivnostima na odgovarajuće ekonomski klasifikacije vodeći pritom računa o mogućnostima proračunske potrošnje uz postojeće fiskalne mogućnosti Proračuna.

- u eurima -

Oznaka	Ostvarenje 2021.	I REBALANS 2022.	PROJEKCIJA 2023.	PROJEKCIJA 2024.	PROJEKCIJA 2025.
1	2	3	4	5	6
izvor: 01 Opći prihodi i primici	5.838.746,40	12.273.995,61	10.605.979,16	8.295.175,53	8.427.898,33
3 Rashodi poslovanja	5.367.177,78	10.043.069,87	8.482.414,23	7.697.922,89	7.830.645,70
31 Rashodi za zaposlene	1.352.331,93	2.395.271,75	2.415.555,11	2.326.219,39	2.392.580,80
32 Materijalni rashodi	1.532.663,45	3.306.477,24	2.531.424,12	2.387.068,15	2.453.429,56
34 Financijski rashodi	8.656,84	206.832,57	26.146,39	26.146,39	26.146,39
35 Subvencije	290.410,72	465.488,65	398.168,43	364.987,72	364.987,72
36 Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	780.815,77	1.155.418,41	530.957,60	265.511,98	265.511,98
37 Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	354.154,65	745.703,10	757.548,61	624.825,80	624.825,80
38 Ostali rashodi	1.048.144,42	1.767.878,16	1.822.613,98	1.703.163,45	1.703.163,45
4 Rashodi za nabavu nefinansijske imovine	471.568,63	2.230.925,74	2.123.564,93	597.252,64	597.252,64
41 Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	12.352,27	11.580,07	9.954,21	9.954,21	9.954,21
42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	103.892,11	956.488,15	730.639,06	332.470,64	332.470,64
45 Rashodi za dodatna ulaganja na nefinansijskoj imovini	355.324,25	1.262.857,52	1.382.971,66	254.827,79	254.827,79
5 Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	0,00	33,18	0,00	0,00	0,00
54 Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova	0,00	33,18	0,00	0,00	0,00

*Napomena: u Rebalansu 2022. godine i u projekcijama za 2023.-2025. godinu sredstva dodatnog udjela u porezu na dohodak nisu evidentirana u ovoj tablici zbog promjene izvora financiranja i lakšeg načina praćenja istih.

6. OKVIRNI LIMITI PRIJEDLOGA FINANCIJSKIH PLANNOVA

6.1. Upravni odjeli Županije

Upravni odjel za financije izradio je prijedlog visine limita rashoda koji će se financirati iz izvornih prihoda Županije (Tablica u nastavku) po upravnim tijelima za razdoblje 2023.- 2025. godine. Polazište za izradu prijedloga limita je procjena visine općih prihoda i primitaka u idućem trogodišnjem razdoblju, visina rashoda planiranih važećim Proračunom Županije, kao i struktura i razina proračunske potrošnje koja je u skladu s fiskalnim mogućnostima Proračuna.

Upravni odjeli i proračunski korisnici su obvezni izraditi plan prihoda i rashoda po programima i projektima, te po izvorima financiranja iz svoje nadležnosti, vodeći se pritom utvrđenim limitima.

Upravna tijela županije dužna su voditi brigu o projektima i drugim aktivnostima koji se provode u okviru njihovog razdjela, te ista sukladno Ugovorima/Sporazumima uključiti u Proračun Županije.

Prilikom planiranja ugovorenih proračunskih prihoda od nadležnih ministarstva na izvoru financiranja 05 – Pomoći i 56 – Fondovi Eu-a, na podskupinama računa prihoda 632, 633, 634 i 638 upravna tijela dužna su planirati sredstva u sustavu riznice po korisniku, tj. po davatelju sredstava.

U nastavku se navode podaci o okvirnim limitima po upravnim tijelima Županije i izvorima sredstava koji služe kao podloga za izradu prijedloga finansijskih planova za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu (u podacima nisu uključena sredstva s osnova pomoći za projekte).

- u eurima -

RAZDJEL PRORAČUNA		UKUPNO	IZVOR FINANCIRANJA						
			01	01-1	03	04	05	05-1	07
I	URED ŽUPANA	3.209.370,23	1.583.383,10	1.625.854,40	0,00	0,00	0,00	0,00	132,72
II	UO ZA GOSPODARSTVO	2.140.155,29	2.053.221,85	0,00	0,00	86.269,83	0,00	0,00	663,61
III	UO ZA ŠKOLSTVO	7.431.926,93	2.276.196,16	0,00	0,00	0,00	5.155.730,76	0,00	0,00
IV	UO ZA HRV.BRANITELJE I ZDRAVSTVO	4.450.660,83	1.242.385,03	0,00	0,00	0,00	3.208.275,80	0,00	0,00
V	UO ZA FINANCIJE	3.993.098,41	2.256.287,74	0,00	4.778,02	112.814,39	0,00	1.619.218,26	0,00
VI	UO ZA GRADITELJSTVO I OKOLIŠ	1.194.505,28	1.194.505,28	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
VII	UO ZA OPĆU UPRAVU	39.816,84	0,00	0,00	0,00	13.272,28	0,00	26.544,56	0,00
UKUPNO		22.459.533,80	10.605.979,16	1.625.854,40	4.778,02	212.356,49	8.364.006,56	1.645.762,82	796,34

6.1.1. Proračunski korisnici u sklopu funkcija koje se decentraliziraju

Ukupan iznos sredstava potrebnih za osiguranje minimalnog finansijskog standarda u 2023. godini za sada se planira na razini 2022. godine. Kada Ministarstvo financija utvrdi nove finansijske pokazatelje za predmetno proračunsko razdoblje po potrebi će se napraviti korekcije ovih sredstava u okviru definiranih limita.

Upravni odjel za školstvo i Upravni odjel za hrvatske branitelje i zdravstvo dužni su utvrditi limite po pojedinom proračunskom korisniku poštujući zadani zakonski standard za financiranje decentraliziranih funkcija za 2022. godinu.

Prilikom raspodjele decentraliziranih sredstava po ustanovama potrebno je realno sagledati potrebe ustanova te uvažiti činjenicu na moguće dodatno povećanje materijalnih rashoda (energenti, primjena Kolektivnih ugovora i sl.) kako bi se omogućilo nesmetano funkcioniranje ustanova, što je zakonska obveza osnivača.

U nastavku navodimo podatke o izvršenim i planiranim sredstvima za financiranje decentraliziranih funkcija u nadležnosti Županije u razdoblju 2023. – 2025. godine.

- u eurima -

DJELATNOST	IZVRŠENO 2020.	I REBALANS 2021.	PLAN 2022.	PROJEKCIJE 2023.	PROJEKCIJE 2024.	PROJEKCIJE 2025.
1	2	3	4	5	6	7
OSNOVNO ŠKOLSTVO	2.847.411,56	2.851.428,89	2.851.428,89	2.851.428,89	2.851.428,89	2.851.428,89
SREDNJE ŠKOLSTVO	2.215.716,81	2.234.453,38	2.234.453,38	2.234.453,38	2.234.453,38	2.234.453,38
SOCIJALNA SKRB	946.556,26	1.019.518,08	1.019.518,08	1.019.518,08	1.019.518,08	1.019.518,08
ZDRAVSTVO	2.284.569,40	2.281.663,68	2.281.663,68	2.281.663,68	2.281.663,68	2.281.663,68
SVEUKUPNO	8.294.254,03	8.387.064,04	8.387.064,04	8.387.064,04	8.387.064,04	8.387.064,04

Odlukom o izvršavanju Proračuna Karlovačke županije regulirati će se provođenje postupka javne nabave kod proračunskih korisnika. Županija će u procesu provođenja postupka javne nabave za dio potreba provesti objedinjenu javnu nabavu, a za ostale imenovati svoje predstavnike kao i do sada.

6.1.2. Ostali proračunski korisnici

Javna ustanova – Zavod za prostorno uređenje Karlovačke županije, Javna ustanova za upravljanje zaštićenim prirodnim vrijednostima „Natura Viva“ i Javna ustanova Regionalna razvojna agencija Karlovačke županije, upisani su u registar proračunskih korisnika Karlovačke županije, pa su obvezni iskazivati svoje finansijske planove sukladno propisima proračunskog računovodstva.

- u eurima -

Proračunski korisnik	IZVRŠENJE 2021.	I REBALANS 2022.	PROJEKCIJE 2023.	PROJEKCIJE 2024.	PROJEKCIJE 2025.
1	2	3	4	5	6
Javna ustanova – Zavod za prostorno uređenje KŽ	103.821,13	104.140,95	79.633,69	79.633,69	79.633,69
Javna ustanova za upravljanje zaštićenim prirodnim vrijednostima	198.513,19	274.470,77	250.846,11	250.846,11	250.846,11
redovan rad	148.271,09	181.564,80	159.267,37	159.267,37	159.267,37
projekti	50.242,10	92.905,97	91.578,74	91.578,74	91.578,74
Javna ustanova- Regionalna razvojna agencija Karlovačke županije	250.880,30	600.111,75	331.807,02	331.807,02	331.807,02
redovan rad	250.753,49	584.765,68	331.807,02	331.807,02	331.807,02
projekti	126,81	15.346,07	26.544,56	26.544,56	26.544,56

* Podaci u Planu za 2023. godinu i projekcija za 2024. i 2025. godinu sadrže samo podatke o visini ulaganja izvornih prihoda Karlovačke županije. Nisu uključeni vanproračunski rashodi korisnika, koje su korisnici dužni uključiti u prijedlog svog finansijskog plana.

Nadležni upravni odjeli obvezni su u suradnji s proračunskim korisnicima iskazati potrebe za financiranjem sredstava iz Proračuna Karlovačke županije za 2023. godinu i projekcija za 2024. i 2025. godinu, te ih dostaviti Upravnom odjelu za financije.

6.1.3. Vijeća nacionalnih manjina

Stupanjem na snagu novog Zakona o proračunu vijeća nacionalnih manjina od 01. siječnja 2023. godine više nemaju status proračunskih korisnika, te svoje poslovanje vode primjenjujući odredbe neprofitnog računovodstva prema odredbama Zakona o finansijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (NN, br. 121/14) te pravilnika donesenih temeljem toga Zakona.

U proračunu za razdoblje od 2023. do 2025. godine Karlovačka županija, nadležno upravno tijelo planirat će rashode za financiranje vijeća nacionalnih manjina na skupini 38 Ostali rashodi, a u izveštaju o izvršenju proračuna rashode će iskazati na odjelicima 3811 Tekuće donacije u novcu odnosno 3821 Kapitalne donacije neprofitnim organizacijama.

6.2. Všegodišnji plan uravnoteženja

Sukladno Zakonu o proračunu, ukoliko Karlovačka županija, proračunski korisnici i izvanproračunski korisnik ne mogu preneseni manjak podmiriti do kraja proračunske godine, odnosno ako ne mogu preneseni višak, zbog njegove veličine, u cijelosti iskoristiti u jednoj

proračunskoj godini u obvezi su izraditi višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun odnosno finansijski plan donosi.

Višegodišnji plan uravnoteženja finansijskog plana proračunskog i izvanproračunskog korisnika donosi njegovo upravljačko tijelo uz prijedlog finansijskog plana, nakog čega je u obvezi dostaviti ga Karlovačkoj županiji.

Višegodišnji plan uravnoteženja Karlovačke županije donosi predstavničko tijelo uz proračun sukladno članku 37. Zakona o proračunu.

7. METODOLOGIJA I NOVOSTI KOD IZRADE PRORAČUNA KARLOVAČKE ŽUPANIJE ZA RAZDOBLJE 2023. – 2025. GODINE

Metodologija za izradu proračuna propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima: Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama i Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Uputama Ministarstva financija za izradu Proračuna JLP(R)S.

Proračun JLP(R)S se sastoji od Općeg dijela, Posebnog dijela i Obrazloženja proračuna.

Upravna tijela i proračunski korisnici, obvezni su izraditi prijedlog finansijskog plana za razdoblje 2023. – 2025. godine, u skladu s navedenim zakonskim odredbama. Proračunski korisnik u svom finansijskom planu treba iskazati sve svoje prihode i primitke, te rashode i izdatke.

Novost kod izrade je da se Proračun Karlovačke županije za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu usvajaju na razini skupine ekonomske klasifikacije (druga razina računskog plana).

Upravljačko tijelo korisnika obvezno je usvojiti finansijski plan za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu na razini skupine (druga razina računskog plana).

Iako se proračun i projekcije donose na drugoj razini Računskog plana, zbog složenosti i sveobuhvatnosti procesa proračunskog planiranja i praćenja izvršenja, Proračun Karlovačke županije se i dalje u aplikaciji Riznica planira kao i do sada na detaljnijoj razini:

- Prihodi i primici, te rashodi i izdaci za 2023. godinu planiraju se na razini podskupine ekonomske klasifikacije (treća razina Računskog plana)
- Prihodi i primici, te rashodi i izdaci za projekcije za 2024. i 2025. godinu na razini skupine ekonomske klasifikacije (druga razina Računskog plana)

Sukladno Zakonu o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj (NN br. 57/22, 88/22) Proračun Karlovačke županije za 2023. godinu i projekcije za 2025. i 2025. godinu, kao i finansijski planovi proračunskih korisnika i izvanproračunskog korisnika za navedeno razdoblje planirati će se u valuti Euro, po principu zaokruživanja, odnosno bez prikazivanja centa.

Predlaganje i donošenje finansijskog plana proračunskog i izvanproračunskog korisnika

Postupak predlaganja i donošenja finansijskog plana proračunskog i izvanproračunskog korisnika propisan je člankom 38. i 39. Zakona o proračunu.

U nastavku se naglašava nekoliko bitnih odredbi:

- Korisnici dostavljaju prijedloge finansijskih planova sukladno rokovima propisanim ovom Uputom.

- Prije dostave prijedloga financijskog plana čelnik korisnika obvezan je prijedlog financijskog plana uputiti na usvajanje svome upravljačkom tijelu, ako je primjenjivo sukladno aktima kojim je uređen rad korisnika.
- Nadležni upravni odjel dužan je prije dostave prijedloga financijskih planova svojih korisnika prema Upravnom odjelu za financije provjeriti točnost i istinitost podataka navedenim u istima!
- Upravljačka tijela korisnika obvezna su do kraja godine usvojiti financijski plan koji je sadržan u Proračunu Karlovačke županije koji je donijela Županijska skupština, kako bi se od 01. siječnja 2023. omogućila njegova primjena.
- Na upravljačkim tijelima (prijedlog) financijski plan za 2023. i projekcije za 2024. i 2025. godinu donosi se na drugoj razini Računskog plana.

Obrazloženje financijskog plana

Osim izrade prijedloga financijskog plana u aplikaciju Riznica, sva upravna tijela obvezna su Upravnom odjelu za financije dostaviti obrazloženje svog financijskog plana. Kao što je i ranije navedeno novim Zakonom o proračunu obrazloženje postaje sastavni dio Proračuna.

Zakon propisuje da se obrazloženje posebnog dijela (rashodne strane) proračuna JLP(R)S temelji na obrazloženjima financijskih planova proračunskih korisnika, a sastoje se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja, odnosno akata strateškog planiranja i godišnjeg plana rada kod proračunskih korisnika.

https://kazup.hr/images/dokumenti/ured_zupana/Final_PPKZ_Prilog1-1.pdf

Proračunski korisnici obrazloženje financijskog plana dostavljaju nadležnom odjelu koji izrađuje objedinjeno obrazloženje financijskog plana za odjel i proračunske korisnike iz svoje nadležnosti.

S obzirom na navedeno posebnu pažnju potrebno je posvetiti obrazloženju i njegovim sastavnim dijelovima. Naglasak stavljamo na definiranje jasnih i mjerljivih ciljeva, odnosno mjerljivih i nedvosmislenih pokazatelja uspješnosti sa polaznim i ciljanim vrijednostima. Polazna vrijednost odnosi se na godinu u kojoj se proračun izrađuje (2022.), a ciljane se utvrđuju za 2023. – 2025. godinu.

Preporuka je da upravno tijelo za proračunske korisnike iz svoje nadležnosti, a koji provode zajedničke aktivnosti/projekte definira jedinstvene pokazatelje, što će omogućiti kvalitetno praćenje realizacije, a nadležnom upravnom tijelu olakšati objedinjavanje i pripremu Obrazloženja.

8. HODOGRAM AKTIVNOSTI

Rokovi vezani uz dostavu finansijskih planova Upravnih odjela, proračunskih korisnika i izvanproračunskog korisnika.

1. Unesen prijedlog finansijskih planova upravnih odjela i proračunskih korisnika za 2023. godinu u sustav Riznice – status 20 „Predložen“ do **23. rujna 2022. godine**.
2. Izvanproračunski korisnik Županijska uprava za ceste Karlovac dostavlja prijedlog finansijskog plana Upravnom odjelu za gospodarstvo. Rok za dostavu: **30. rujna 2022. godine**.
2. Usuglašavanje Nacrta proračuna za 2023. -2025. godinu od **03. listopada do 07. listopada 2022. godine**
3. Upravni odjel za financije izrađuje Nacrt proračuna Karlovačke županije za 2023. godinu i dostavlja ga županici Karlovačke županije najkasnije **do 13. listopada 2022. godine**.
4. Nacrt proračuna i Vodič za građane objavit će se na web stranici Karlovačke županije. Prikupljanje prijedloga i primjedbi na Nacrt vršit će se u razdoblju **do 14. studenog 2022. godine**.
5. Konačni prijedlog Proračuna Karlovačke županije za 2023. godinu s projekcijama za 2024. i 2025. godinu i Prijedlog odluke o izvršavanju Proračuna Karlovačke županije za 2023. godinu uputit će se Županijskoj skupštini na raspravu u razdoblju **do 15. studenog**, a na usvajanje do **23. prosinca 2022. godine**.
6. Nakon usvajanja Proračuna Karlovačke županije za 2023. -2025. na Županijskoj skupštini, upravljačka tijela korisnika obvezna su usvojiti svoje finansijske planove **do 31.12.2022. godine**.

9. PRILOZI

Prilog 1. Popis aktivnih programa i aktivnosti Proračuna Karlovačke županije u 2022. godini

Prilog 2. Popis izvora financiranja Proračuna Karlovačke županije u 2022. godini

- OBRAZAC- OBRAZOŽENJE FINANCIJSKOG PLANA ZA RAZDOBLJE 2023. – 2025. GODINE (PRORAČUNSKI KORISNICI)
- OBRAZAC- OBRAZOŽENJE FINANCIJSKOG PLANA ZA RAZDOBLJE 2023. – 2025. GODINE (ODJELI)
- OBRAZAC – PLANIRANJE PRORAČUNA ZA RAZDOBLJE 2023.–2025. GODINE (TVRTKE)
- OBRAZAC – OBRAZOŽENJE PLANIRANJE PRORAČUNA – OSTALI KORISNICI PRORAČUNA